Утверждена

постановлением Администрации

Еловского сельсовета Емельяновского района

Красноярского края

от 15.08.2016 г. № 83

**Муниципальная программа**

**«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства**

**в муниципальном образовании Еловского сельсовета**

**Емельяновского района Красноярского края»**

с.Еловое

Приложение

к постановлению Администрации

Еловского сельсовета Емельяновского района

Красноярского края

от 15.08.2016 г. № 83

Программа

«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном

образовании Еловский сельсовет Емельяновского района Красноярского края»

**1. Паспорт**

**муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании**

**Еловский сельсовет Емельяновского района Красноярского края»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  программы | «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Еловский сельсовет Емельяновского района Красноярского края» (далее - Программа) |
| Основания для  разработки  Программы | - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах  организации местного самоуправления в Российской Федерации";  - Федеральный закон от 24 июля 2007г № 209-ФЗ «О развитии  малого и среднего предпринимательства». |
| Цель Программы | Создание на территории муниципального образования Еловский сельсовет Емельяновского района Красноярского края условий для устойчивого развития субъектов малого и среднего бизнеса на основе формирования эффективных механизмов его поддержки. |
| Задачи  Программы | 1. Создание правовых, экономических и организационных условий  для устойчивой деятельности субъектов малого и среднего  предпринимательства.  2. Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства с  предоставлением адресной методической, информационной,  консультативной поддержки.  3. Устранение административных барьеров, препятствующих  развитию субъекта малого и среднего бизнеса.  4. Повышение деловой и инвестиционной активности предприятий  субъектов малого и среднего бизнеса.  5. Создание условий для увеличения занятости населения.  6. Привлечение представителей субъектов малого и среднего  бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях  социального развития.  7. Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства  для выполнения муниципального заказа. |
| Муниципальный  заказчик  Программы | Администрация Еловского сельсовета Емельяновского района Красноярского края |
| Разработчик  Программы | Администрация Еловского сельсовета Емельяновского района Красноярского края |
| Сроки реализации  Программы | 2016-2020 г. |
| Перечень  основных  программных  мероприятий | - Обмен опытом, ознакомление с опытом поддержки и развития  малого предпринимательства в других районах и муниципальных  образованиях.  - Изготовление буклетов информационных стендов |
| Исполнители  Программы | Администрация Еловского сельсовета Емельяновского района Красноярского края |
| Планируемые  результаты  Программы  (количественные  и качественные  показатели  эффективности  реализации  Программы) | 1. Увеличение количества вновь создаваемых и сохранение  действующих субъектов малого и среднего предпринимательства.  2. Увеличение количества рабочих мест.  3. Увеличение объема товаров и услуг, производимых и  реализуемых субъектами малого и среднего бизнеса.  4. Повышение качества товаров и услуг, предоставляемых  населению за счет усиления конкуренции.  5. Увеличение представителей субъектов малого и среднего бизнеса,  ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального  развития |

1. **Общие положения**

Настоящая Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. №131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 24.07.2007г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом Красноярского края от 05.12.2000г. № 12-1069 «О государственной поддержке малого предпринимательства в Красноярском крае», Постановлением Администрации Емельяновского района от 03.11.2013г.. №2469 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства Емельяновского района на 2014-2016 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления относятся вопросы содействия развитию малого предпринимательства.

С 1 января 2008 года в связи с принятием Федерального закона от 24.07.2007г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления отнесено создание условий для развития малого и среднего предпринимательства. Критерии отнесения субъектов хозяйственной деятельности к субъектам малого и среднего предпринимательства определены данным законом.

Цели и основные задачи настоящей Программы направлены на создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Еловский сельсовет Емельяновского района Красноярского края.

Программа определяет перечень мероприятий, направленных на достижение целей в области развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Еловский сельсовет Емельяновского района Красноярского края, объёмы и источники их финансирования, ответственных за реализацию мероприятий, показатели результативности деятельности.

1. **Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения**

**программными методами**

Малый бизнес играет важную роль в решении экономических и социальных задач муниципального образования Еловский сельсовет Емельяновского района Красноярского края, так как способствует созданию новых рабочих мест, насыщению потребительского рынка товарами и услугами, формированию конкурентной среды, обеспечивает экономическую самостоятельность населения муниципального образования, стабильность налоговых поступлений. Развитие предпринимательства является одной из задач социально-экономического развития муниципального образования Еловский сельсовет Емельяновского района Красноярского края.

Несмотря на положительные тенденции развития малого предпринимательства, проблемы, препятствующие развитию бизнеса, остаются.

В основном в сфере малого предпринимательства задействованы лица, которые пришли в бизнес в 90-х годах. При этом малый бизнес «стареет», так как молодежь не желает связывать свою деятельность с малым предпринимательством, прежде всего их останавливает наличие риска потерять свое имущество, отсутствие уверенности в удачном исходе и получении прибыли от предпринимательской деятельности.

По мнению респондентов, основной проблемой, препятствующей развитию их бизнеса, является недостаток как собственных, так и заемных финансовых средств для расширения деятельности. Основная часть предпринимателей не пользуется кредитными и заемными средствами, прежде всего, из-за отсутствия у малых предприятий необходимого обеспечения и кредитных историй. Сдерживают развитие малого предпринимательства и имущественные вопросы.

Существенной проблемой также является отсутствие информации о различных аспектах ведения бизнеса.

Проблема информационного обеспечения малого бизнеса может быть решена как с использованием таких традиционных форм как очное консультирование и тематические (специализированные) печатные издания, так и с применением современных Интернет - технологий.

Результатом взаимодействия должно стать развитие нормативно-правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность, информационной базы и финансовых механизмов поддержки малого и среднего предпринимательства.

Реализация мер по содействию развитию малого и среднего предпринимательства муниципального образования Еловский сельсовет Емельяновского района Красноярского края требует комплексного и последовательного подхода, который предполагает использование программно-целевых методов, обеспечивающих увязку реализации мероприятий Программы по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса контроля.

1. **Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

Проблемы, сдерживающие развитие субъектов малого и среднего бизнеса, во многом вытекают из макроэкономической ситуации настоящего периода:

- действующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере малого и среднего предпринимательства, не в полной мере обеспечивают условия для создания и функционирования его субъектов;

- отсутствие стартового капитала и недостаток знаний для успешного начала предпринимательской деятельности;

- ограниченный спектр финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (отсутствие системы гарантирования и страхования кредитов, отсутствие механизма предоставления льгот банками, лизинговыми и страховыми компаниями, слабое кредитно-инвестиционное обслуживание);

- усложнена административно-разрешительная система по осуществлению деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (лицензирование, сертификация, система контроля);

- недостаток кадров рабочих специальностей для субъектов малого и среднего бизнеса;

- слабая консультационно-информационная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса;

- несовершенство системы учета и отчетности по малому предпринимательству.

Решение проблемы поддержки малого предпринимательства возможно только путем разработки программно-целевого инструмента. Необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на долгосрочный период, обеспечивающий реализацию мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса управления и контроля.

Существенным негативным фактором, сдерживающим развитие малого и среднего предпринимательства, является отсутствие развитых рыночных механизмов его поддержки. На становление и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства серьезное влияние оказывают следующие факторы:

- несовершенство законодательства в части несоответствия вновь принимаемых законодательных актов действующим правовым нормам;

- нестабильная налоговая политика;

- ограниченное бюджетное финансирование, отсутствие разработанных и законодательно утвержденных нормативов отчисления бюджетных средств на поддержку и развитие субъектов малого и среднего бизнеса;

Все это создает предпосылки для "ухода в тень" малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, нарушению положений Трудового кодекса РФ по отношению к наемным работникам, занижению уровня официальной заработной платы.

Анализ факторов влияющих на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства показывает, что существующие проблемы можно решить лишь объединенными усилиями и согласованными действиями самих предпринимателей, их общественных объединений и органов местного самоуправления.

**4. Цель и задачи программы, приоритетные направления развития**

**субъектов малого и среднего бизнеса**

Цель программы - создание на территории муниципального образования Еловский сельсовет Емельяновского района Красноярского края благоприятных условий для устойчивого развития предприятий субъектов малого и среднего бизнеса, способствующих созданию новых рабочих мест, развитию реального сектора экономики, пополнению бюджета, на основе формирования эффективных механизмов поддержки.

Для достижения цели настоящей программы поставлены задачи, позволяющие в условиях ограниченного ресурсного обеспечения разрешить ключевые проблемы развития субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- создание правовых, экономических и организационных условий для устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства с предоставлением методической, информационной, консультационной;

- устранение административных барьеров, препятствующих развитию субъектов малого и среднего бизнеса;

- повышение деловой и инвестиционной активности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;

- создание условий для увеличения занятости населения;

- привлечение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития.

Указанная цель и задачи соответствуют социально-экономической направленности развития на территории муниципального образования Еловский сельсовет Емельяновского района Красноярского края.

Важными и приоритетными направлениями развития малого предпринимательства, как на государственном, так и на уровне поселения признаны:

- сельское хозяйство;

- жилищно-коммунальное хозяйство (благоустройство)

- прочие производства (переработка древесины).

Полное отсутствие предприятий в этих сферах влияют не только на стоимость предоставляемых услуг, но и на их качество.

Для решения поставленных задач Программа содержит перечень конкретных мероприятий, нацеленных на обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Еловский сельсовет Емельяновского района Красноярского края.

1. **Ожидаемые социально-экономические результаты реализации Программы**

Реализация мероприятий программы предполагает создать условия для вновь образованных субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволит обеспечить увеличение количества рабочих мест, повышение заработной платы на предприятиях субъектов малого и среднего бизнеса и тем самым повысить уровень жизни населения на территории муниципального образования Еловский сельсовет Емельяновского района Красноярского края.

По итогам реализации программы планируется получить следующие результаты:

- привлечение инвестиций в малое предпринимательство;

- увеличение объема товаров и услуг, производимых и реализуемых субъектами малого и среднего предпринимательства, расположенными на территории муниципального образования Еловский сельсовет Емельяновского района Красноярского края;

- рост налоговых поступлений в местный бюджет от деятельности предприятий субъектов малого и среднего бизнеса;

- повышение качества товаров и услуг, предоставляемых населению за счет усиления конкуренции;

- увеличение представителей субъектов малого и среднего бизнеса, ведущих деятельность в приоритетных направлениях социального развития.

1. **Срок реализации программы**

Реализация программы рассчитана на 2016-2020 годы.

1. **Система программных мероприятий**

Перечень мероприятий муниципальной целевой программы поддержки и развития малого предпринимательства в муниципальном образовании Еловский сельсовет Емельяновского района Красноярского края.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мероприятия | 2016г. | 2017г. | 2018г. | 2019г. | 2020г. |
| Обмен опытом, ознакомление с опытом  поддержки и развития малого предпринимательства в других районах и муниципальных образованиях. | - | - | - | - | - |
| Административно-организационная и  информационная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства. | - | - | - | - | - |
| Содействие в организации семинаров, совещаний, "круглых столов" и встреч с представителями органов, представляющих интересы малого и среднего бизнеса и субъектами малого и среднего предпринимательства. | - | - | - | - | - |
| Создание информационной базы о предприятиях малого и среднего предпринимательства. | - | - | - | - | - |
| Рассмотрение вопросов, возникших на предприятиях малого и среднего предпринимательства, требующих  координации. | - | - | - | - | - |
| Размещение на сайте в сети Интернет нормативных правовых актов, касающихся малого и среднего предпринимательства | - | - | - | - | - |
| Изготовление буклетов, информационных стендов, размещение информации в печатных СМИ, поздравления. | - | 500,00 | 500,00 | 500,00 | 500,00 |

1. **Управление Программой и контроль за ее реализацией**

Формы и методы управления реализацией Программы определяются Администрацией муниципального образования Еловский сельсовет Емельяновского района Красноярского края.

Общее руководство и контроль за реализацией программных мероприятий осуществляет Администрация муниципального образования Еловский сельсовет Емельяновского района Красноярского края.